



شناسه	قانون- مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۱۰/۰۱
عنوان موضوع	ادامه بررسی و تبادل نظر پیرامون منشور ملی شکوفایی تولید: اقدامات راهبردی - بسته جامع سیاستی و عملیاتی در حمایت تولید ملی (گام مشترک دولت و بخش خصوصی برای شکوفایی تولید با ابتکار استان سمنان) - حالت عملیاتی اضطراری اقتصاد (EO-Mode)		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی سمنان		
شرح موضوع	بر اساس مفاد قانون برنامه هفتم توسعه، ضرورت دارد مجموعه‌ای از اسناد تهیه شود تا مشارکت و سهم فعال بخش‌های مختلف اقتصاد در اجرای این قانون عملیاتی گردد. اتاق بازرگانی از جلسات پیشین شورای گفت‌وگو، تهیه این اسناد را آغاز کرده تا به عنوان «پیوست برنامه هفتم» و پشتوانه‌ای برای تولید و اقتصاد کشور مورد استفاده قرار گیرند. اگرچه برنامه هفتم و قوانین مشابه گذشته ظرفیت‌های مهمی دارند، اما تجربه اجرای برنامه‌های پیشین نشان می‌دهد که درصد تحقق آنها بسیار پایین بوده است. لذا با بررسی دقیق مفاد برنامه هفتم، قانون بهبود فضای کسب‌وکار، احکام دائمی برنامه و... ظرفیت‌های عملیاتی استخراج شده‌اند. <u>سند اقدام - حالت عملیاتی اضطراری اقتصاد (EO-Mode)</u> ۱- متن قانون و احکام مورد نظر • ماده ۲ قانون برنامه هفتم توسعه-دولت مکلف است به رشد اقتصادی ۸ درصدی با سهم ۳۵ درصدی بهره‌وری از کل رشد دست یابد. • ماده ۴- دولت موظف به بهبود محیط کسب‌وکار، کاهش موانع و تسهیل تجارت است. • ماده ۶۴- دستگاه‌های اجرایی مکلف به تحول دیجیتال و کاهش بوروکراسی در ارائه خدمات هستند. - این مواد نشان می‌دهد که بدون تسهیل فوری و کاهش مقررات سخت‌گیرانه، امکان تحقق رشد و بهره‌وری وجود ندارد. ۲- بیان مسئله شرایط اقتصاد ایران به واسطه تحریم‌های گسترده، شرایط جنگ اقتصادی، ناترازی انرژی و محدودیت دسترسی به منابع خارجی، نیازمند سرعت عمل در تصمیم‌گیری و اجرای سیاست‌هاست. در حال حاضر: • فرآیندهای اداری (مجوزها، استعلام‌ها، بروکراسی) طولانی و پرهزینه‌اند. • بسیاری از قوانین و آیین‌نامه‌ها برای شرایط صلح و ثبات طراحی شده‌اند و در شرایط جنگ اقتصادی مانع تولید و سرمایه‌گذاری شده‌اند. • تولیدکنندگان در چرخه اخذ مجوز، تأمین ارز و ترخیص کالا گرفتارند و سرمایه در گردش آن‌ها قفل می‌شود.		



۳- پیشنهاد قابل ارائه

ضرورت و اهمیت

- تحقق اهداف برنامه هفتم (ماده ۲ و ۴) منوط به تسریع فضای کسب‌وکار است.
- ادامه وضعیت موجود به معنای عدم تحقق رشد اقتصادی، کاهش تولید و افزایش بیکاری است.
- تجربه جهانی (زمان بحران‌ها مانند جنگ اوکراین یا پاندمی کرونا) نشان داده اجرای حالت اضطراری و تعلیق مقررات زمان‌بر، تنها راه حفظ تولید است.

اقدام پیشنهادی

- تصویب «دستورالعمل اضطراری تسهیل تولید» شامل
- تعلیق موقت برخی مجوزهای غیرضروری (با راستی‌آزمایی پسینی).
- قاعده «سکوت دستگاه = تأیید» در کلیه مجوزهای کسب‌وکار.
- تعیین سقف زمانی پاسخ‌گویی ادارات (۷ روز).
- الزام دستگاه‌ها به ارائه خدمات در بستر دیجیتال (مطابق ماده ۶۴).

۴- متن مصوبه پیشنهادی

«شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان پیشنهاد می‌نماید:

با استناد به مواد (۲)، (۴) و (۶۴) قانون برنامه هفتم توسعه و با توجه به شرایط خاص اقتصادی و تحریم‌ها، دولت ظرف ۳۰ روز «دستورالعمل اضطراری تسهیل تولید» را ابلاغ نماید. در این دستورالعمل باید کلیه فرآیندهای مجوزی و استعلامی غیرضرور تعلیق، قواعد سکوت اداری به‌عنوان تأیید تلقی، و کلیه پاسخ‌گویی‌ها در بازه زمانی حداکثر ۷ روز انجام گیرد. همچنین دستگاه‌های اجرایی موظفند کلیه خدمات خود را از طریق درگاه ملی مجوزها و سامانه‌های دیجیتال ارائه نمایند.»

۵- مسؤول اجرا

- وزارت امور اقتصادی و دارایی (ریاست شورا و متولی اصلی)
- سازمان اداری و استخدامی کشور
- وزارت صنعت، معدن و تجارت



• همراهی اتاق‌های بازرگانی به‌عنوان ناظر و پیشنهاددهنده

۶- منابع مورد نیاز

- منابع انسانی: بازآرایی تیم‌های پاسخ‌گویی دستگاه‌ها
- منابع فناورانه: توسعه درگاه ملی مجوزها و سامانه جامع تجارت
- منابع مالی: عمدتاً غیر بودجه‌ای (بازآرایی داخلی دستگاه‌ها)

۷- ریسک‌ها و راهکارها

- ریسک- کاهش نظارت و افزایش تخلفات احتمالی
- راهکار- راستی‌آزمایی پسینی و اعمال جرائم سنگین.
- ریسک- مقاومت دستگاه‌ها در اجرای سکوت اداری
- راهکار- ضمانت اجرایی با معرفی مدیر متخلف به هیأت تخلفات.
- ریسک- بی‌اعتمادی بخش خصوصی به اجرای واقعی
- راهکار- ایجاد داشبورد شفافیت تحت نظارت اتاق ایران.

۸- پیوست قانونی (ارجاع)

- ماده ۲- سهم بهره‌وری در رشد اقتصادی ۸٪.
- ماده ۴- بهبود محیط کسب‌وکار و تسهیل تجارت.
- ماده ۶۴- الزام دستگاه‌ها به تحول دیجیتال.

مشکلات و ایرادات در شرح موضوع ذکر شده است.

ایرادات و مشکلات
مطروحه

براساس صورتجلسه پیوست

جمع‌بندی جلسه
کارگروه تخصصی
(کارشناسی)



با استناد به مواد (۲)، (۴) و (۶۴) قانون برنامه هفتم توسعه و با توجه به شرایط خاص اقتصادی و تحریم‌ها، دولت ظرف ۳۰ روز «دستورالعمل اضطراری تسهیل تولید» را ابلاغ نماید. در این دستورالعمل باید کلیه فرآیندهای مجوزی و استعلامی غیرضرور تعلیق، قواعد سکوت اداری به‌عنوان تأیید تلقی، و کلیه پاسخ‌گویی‌ها در بازه زمانی حداکثر ۷ روز انجام گیرد. همچنین دستگاه‌های اجرایی موظفند کلیه خدمات خود را از طریق درگاه ملی مجوزها و سامانه‌های دیجیتال ارائه نمایند.	پیشنهادهات
قانون برنامه هفتم توسعه (مواد قانونی در پیشنهادات ذکر شده است).	فهرست مستندات و مدارک پشتیبان